

## Ejercicios militares de EUA en República Dominicana

### Un eslabón más de la cadena imperial

Carlos Ernesto Motto

Observatorio Latinoamericano de Geopolítica

El 14 de febrero de este año, frente a la embajada de Estados Unidos en República Dominicana organizaciones del pueblo dominicano repudiaron la presencia de tropas de EUA en el país y exigieron su retiro. La embajada de EUA de inmediato replicó que se trataba de un operativo "humanitario", Nuevos Horizontes 2006<sup>1</sup>.

La reacción de los dominicanos estaba plenamente justificada tanto por la historia como por la actualidad de esta nación caribeña, pero no es una situación excepcional en la región, simultáneamente a los ejercicios en República Dominicana, ejercicios "humanitarios" similares con tropas de EUA se llevaron a cabo en El Salvador y Honduras y otros de menor escala en Guatemala y Panamá. Pero además de este despliegue "humanitario" en estos últimos meses se llevaron adelante tres ejercicios multinacionales con tropas de EUA: En Jamaica el TradeWinds 2006 durante abril, el mismo mes y hasta mayo una flota recorrió todo el Caribe realizando una serie de ejercicios bilaterales con varios países reunidos bajo el nombre de Partnership of the Americas, y completando el semestre 23 de mayo, y hasta 16 de junio, comenzó un gran despliegue anfibio de la OTAN, conducido por la Armada holandesa denominado Joint Caribbean Lion 2006 realizado en Curazao y la isla francesa de Guadalupe frente a Venezuela.

#### **¿De que se tratan los Operativos en República Dominicana?**

Los Nuevos Horizontes son, según el Comando Sur Naval de los EUA, *"misiones de ayuda humanitarias y civiles diseñadas para promover la buena voluntad y mejorar las relaciones*

---

<sup>1</sup> <http://santodomingo.usembassy.gov/nprensa/20060214.htm>

entre los Estados Unidos y la nación organizadora. Un ejercicio típico consiste en proyectos de construcción de ingeniería y ejercicios de entrenamiento médico<sup>2</sup>. Los ingenieros se enfocan en construir escuelas y clínicas, así como mejoras de caminos y pozos. Los Especialistas médicos proporcionan cirugía rutinaria y tratamiento en aquello que no está disponible para muchos de los pobladores locales (...) los NEW HORIZONS también les proporcionan una oportunidad de entrenar a soldados, marineros, y marines en el mismo ambiente austero que verán en las operaciones futuras (el subrayado es nuestro). El entrenamiento incluye movilización y despliegue de los Estados Unidos a la nación organizadora, la actuación de filantropía y la ayuda cívica proyectada, y la vuelta a los Estados Unidos.<sup>3</sup>

El Comando Sur de EUA organiza anualmente varios de estos operativos (ver Tabla 1) y su realización se concentra en la primera mitad del año, territorialmente tienden a concentrarse en América Central y el Caribe. Estos operativos son llevados adelante por miembros de las Guardias Nacionales de los EUA por unidades médicas y por batallones de ingenieros de Marines, la Armada o la Fuerza Aérea en conjunto con fuerzas del país anfitrión, suelen ocupar a centenares y hasta miles de efectivos y durar hasta un cuatrimestre completo.

**Tabla 1 Operativos Nuevos Horizontes en Centroamérica y el Caribe desde 2000 a la fecha**

<b>Año</b>	<b><i>Países Anfitriones</i></b>
2000	Belice, El Salvador, Granada, Jamaica, Trinidad y Tobago, Antigua y Barbuda, Haití, Nicaragua.
2001	San Vicente y Las Granadinas, Santa Lucía, Honduras, Guatemala, Bahamas.
2002	El Salvador, Nicaragua, Barbados, Jamaica, Dominica.

---

<sup>2</sup> Este tipo de ejercicio médico denominado MEDRETE por sus siglas en inglés (Medical Readiness Training Exercises) suele ser parte de los Nuevos Horizontes pero también puede darse aisladamente como un ejercicio en sí mismo (como los que se llevaron adelante en este período en Guatemala y Panamá) o acompañando otros operativos.

<sup>3</sup> <http://www.cusns.navy.mil/ops.htm> (la traducción es nuestra)

2003	Rep Dominicana, Panamá, El Salvador, Granada.
2004	Honduras, Guatemala, Haití, Guyana.
2005	Panamá, El Salvador, Honduras, Haití.
2006	Honduras, El Salvador, Rep Dominicana.

Por lo demás suelen desarrollarse en áreas bastante específicas y de importancia estratégica, típicamente cercanas a bases de operaciones o a destacamentos militares del país anfitrión que sirven como sede de entrenamiento de tropas por parte de EUA. Para decirlo de modo sencillo y directo: donde se hace un Nuevos Horizontes (y donde se concentran MEDRETES<sup>4</sup>) es porque alguna otra actividad específicamente militar requiere de un trabajo de “ablandamiento” de la población en la zona<sup>5</sup>, Barahona no parece escarpar a esta lógica. Durante los últimos cinco años la actividad de tropas de EUA en Rep. Dominicana se ha concentrado en una franja de alrededor de cien kilómetros de extensión que va de Barahona a Punta Calderas y zonas aledañas. Allí se han realizado la mayor parte de los entrenamientos de tropas dominicanas por parte de Fuerzas de Operaciones Especiales de EUA<sup>6</sup>, en la misma zona se realizaron los ejercicios UNITAS Anfibio 2002 (bilaterales) y TradeWinds 2004. No es de extrañar entonces que se haya elegido ese lugar para realizar un Nuevos Horizontes.

### **Republica Dominicana un eslabón fuerte en la cadena imperial de EUA**

No nos detendremos en la relevancia estratégica de República Dominicana para EUA, pero basta una mirada al mapa para que se pongan en evidencia algunas cuestiones: la franja que va de Barahona a Punta Calderas está próxima al Haití invadido y movilizado por las recientes elecciones, y como un balcón al sur, en frente y por sobre el mar Caribe: la desafiante Venezuela Bolivariana, la convulsionada Colombia y el estratégico Canal de Panamá.

---

<sup>4</sup> Tal es el caso de Ecuador y Paraguay.

<sup>5</sup> En sólo unos días personal médico militar atendió a unos 18.000 dominicanos.

<sup>6</sup> Fuerzas Especiales vienen entrenando a tropas dominicanas cada año al menos desde 2000 a 2004 (años de los que tenemos registro)

La isla, que tiene el triste privilegio de ser la primera tierra americana pisada por Colón fue bautizada por él, con la originalidad típica del conquistador, como La Española<sup>7</sup>. Luego, exterminada su población originaria pasó de mano en mano imperial hasta perder su unidad dividida en dos colonias y luego en dos naciones: República Dominicana y Haití. A esta cocina colonialista EUA aportó una seguidilla de intervenciones militares tanto de Haití como de República Dominicana. En esta última comenzó sus intervenciones en el siglo XIX metiéndose en sus disputas internas y contra las renovadas pretensiones coloniales españolas. En el siglo XX estuvo invadida entre 1916 y 1924 y Haití de 1915 a 1934, las décadas siguientes convalidó y protegió a dos de las castas dictatoriales más sanguinarias de América, la de los Duvalier en Haití y de los Trujillo en República Dominicana. Cuando los pueblos se sacudieron estos dictadores EUA volvió a intervenir militarmente para garantizar sus intereses durante esas transiciones, en 1965 en República Dominicana y en 1994 y 2004 en Haití, siempre utilizando, luego de su acción unilateral, como cobertura a Organismos Internacionales, ya sea la OEA en los 60 o las UN después de los 90. Por toda esta historia decíamos al principio que las protestas de los dominicanos están justificadas. Sin embargo nos les faltan motivos en la actualidad, quizá justamente por esta historia de invasiones, la política militar del Estado dominicano es un pivote sobre el que se puede asentar firmemente EUA. Así lo manifestó el General Craddock, Jefe del Comando Sur de los EUA ante el senado de su país: "Las Fuerzas Armadas de la República Dominicana participan totalmente en los esfuerzos contra-narcóticos y son un socio futuro en la iniciativa 'Amistad Duradera' para la seguridad marítima. (...) Adicionalmente, las recientes iniciativas para reforzar la seguridad fronteriza y entrenamiento del ejército son indicadores positivos de un gran futuro de oportunidades de cooperación"<sup>8</sup>. La República Dominicana participó activamente de la guerra de Irak como parte de una brigada hispano-centroamericana<sup>9</sup>. Sus tropas, así, además de ser arrastradas para legitimar una

---

<sup>7</sup> Pero debemos decir que tiene también el redoblado honor de haber cobijado la primer República Americana independiente de la dominación colonial fundada además por una rebelión de esclavos.

<sup>8</sup> Declaración del General Bantz J. Craddock, Comando Sur de los EE.UU. ante el Comité de Servicios Armados del Senado de EUA, 14/03/2006, [http://www.cgtchiapas.org/article.php3?id\\_article=400](http://www.cgtchiapas.org/article.php3?id_article=400)

<sup>9</sup> Brigada Hispano-Americana Plus Ultra comandada por el jefe de las fuerzas especiales españolas, e integrada por un Batallón de la Brigada Legionaria de Almería de 400 hombres; el Batallón de Infantería "Cuscatlán" de El Salvador de 415 efectivos; otro Batallón de Infantería de Honduras de 365 y un cuarto

guerra injustificable, pusieron un eslabón más en la pretensión norteamericana de conformar fuerzas multinacionales regionales. Además República Dominicana participa regularmente de los ejercicios militares multilaterales que se realizan en la región y ha sido anfitrión en más de una ocasión. Participante desde siempre de los ejercicios caribeños TradeWinds se incorporó a los UNITAS navales en el 2003 y rápidamente a los PANAMAX en su segunda edición en 2004. Para este año está programado en su territorio el operativo UNITAS Anfibia 2006, el ensayo más importante de una invasión por mar con la excusa de una Operación de Paz de Naciones Unidas<sup>10</sup>.

---

Batallón, de 300 hombres de la República Dominicana, la "Fuerza de Tareas Quisqueya" y 111 zapadores de Nicaragua.

<sup>10</sup> La última edición de este ejercicio se realizó en Bahía de Salinas, Perú y contó con la participación de 22 barcos, 21 aviones y más de 7,000 efectivos de Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, la República Dominicana, Paraguay, Perú, Uruguay y Estados Unidos y observadores de México. En República Dominicana se realizó ejercicios bilaterales de este tipo en las playas de Punta Caldera en 2002.

**Tabla 2 Ejercicios militares organizados por EUA en los que participaron tropas dominicanas (1999 a la fecha)**

	<b>País Anfitrión</b>	<b>Ejercicio</b>
<b>1999</b>	Trinidad y Tobago	TradeWinds
	Guyana	TradeWinds
<b>2000</b>	Santa Lucía	TradeWinds
	Puerto Rico	TradeWinds
<b>2001</b>	Rep Dominicana	TradeWinds
	Trinidad y Tobago	TradeWinds
<b>2002</b>	Puerto Rico	UNITAS Caribe
	Antigua y Barbuda	TradeWinds
	Rep Dominicana	UNITAS Anfíbio (bilateral)
	Bahamas	TradeWinds
<b>2003</b>	Rep Dominicana	NUEVOS HORIZONTES
	Puerto Rico	UNITAS Caribe
	Jamaica	TradeWinds
	Barbados	TradeWinds
<b>2004</b>	Rep Dominicana	TradeWinds
	Paraguay	OPERACIONES DE PAZ
	Rep Dominicana	Ejercicio bilateral naval
	Perú	UNITAS Anfíbio
	Panamá	PANAMAX
<b>2005</b>	Panamá	PANAMAX
<b>2006</b>	Rep Dominicana	NUEVOS HORIZONTES
	Rep Dominicana	Ejercicio bilateral naval (en el marco de Partnership of the Americas)
	Jamaica	TradeWinds
	Rep Dominicana	UNITAS Anfíbio (programado)

## **La cadena que ajusta América Central y el Caribe**

Decíamos al principio que la situación de Rep. Dominicana no es excepcional, basta repasar los ejercicios realizados durante el primer semestre de este año en la región para que se componga una serie que amplía el sentido de lo acontecido en Rep. Dominicana. Al Nuevos Horizontes en Barahona se le suman otros dos en El Salvador y Honduras, países que aportan dos bases de operaciones a EUA: Comalapa y Soto Cano respectivamente; mientras tanto en Guatemala y Panamá en se realizaron MEDRETEs en zonas rurales

En Jamaica, durante abril, se realizó la versión 2006 del TradeWinds un ejercicio de entrenamiento de personal de las fuerzas de seguridad de 15 países del Caribe (incluidos Gran Bretaña y EUA) de larga data en la región. En él recibieron entrenamiento antidisturbios unos 1.200 hombres por parte de Marines de EUA y de la Royal Navy del Reino Unido.

El durante abril y mayo una flota, compuesta por portaaviones USS Washington, y los navíos USS Stout, USS Underwood, USS Monterrey, dotada de unos 80 aviones y 6.500 marinos y soldados, recorrió todo el Caribe tocando puertos y realizando una serie actividades y ejercicios navales bilaterales en: Antillas Holandesas, Colombia, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, Honduras, Nicaragua, Antigua y Trinidad. Este multifacético “paseo” por el Caribe el Comando Sur de EUA lo denomina “Partnership of the Americas”

Y completando el semestre, del 23 de mayo y hasta 16 de junio, comenzó un gran despliegue anfibio de la OTAN, conducido por la Armada holandesa denominado Joint Caribbean Lion 2006 con tropas y naves de EUA, Reino Unido, Canadá, Francia y Bélgica. El ejercicio, realizado en Curazao y la isla francesa de Guadalupe frente a Venezuela, consiste, según el propósito declarado por el Ministerio de Defensa holandés en ensamblar y movilizar una fuerza militar expedicionaria combinada con el objetivo de reaccionar a “una crisis ambiental”. Para responder a esta “crisis ambiental” se convocaron se reunieron: portaviones, fragatas, submarinos, aviones y helicópteros de combate, infantes de marina e infantería mecanizada. EUA contribuyó con el USS Bataan (un transporte de tropas y plataforma de lanzamiento de helicópteros) y los navíos USS Fort McHenry y USS Taylor.

Este repaso rápido de las actividades de superficie de las fuerzas militares de EUA pone en evidencia no sólo la amplitud de su actividad, tanto en sus modalidades como en despliegue territorial, sino también la profunda colaboración y coparticipación que encuentran en las fuerzas militares de la región y sus gobiernos.

### **Presencia constante y fuerzas multinacionales de intervención**

La política militar de EUA para Centro América y el Caribe podría resumirse en dos principios:

1. presencia constante de sus tropas en la región y
2. la creación de fuerzas multinacionales de intervención.



Las fuerzas militares de EUA están organizadas en cinco Comandos cuyas áreas de acción se dibujan por una subdivisión del mundo en cinco "provincias", la que cubre la mayor parte de América Latina y el Caribe<sup>14</sup> está bajo el mando del Comando Sur con sede en el estado de Florida. Pero estas "provincias" no implican compartimentos cerrados para la acción de fuerzas con ubicación permanente en esos territorios, sino que cada Comando está pensado como la avanzada de una fuerza única, global que articula fuerzas de distintas armas, de distintas nacionalidades, implicando tanto tropas norteamericanas como "locales", e incluso componentes militares y civiles. De modo que la estructura militar de EUA está concebida como un nodo dinámico de articulación de fuerzas de todo el mundo.

En Latinoamérica, desde fines de los 90 EUA viene insistiendo activamente con la conformación de una red militar multinacional que actúe en consonancia con sus necesidades estratégicas. Por una parte ha montado toda una estructura que tiende a la formación de los cuadros militares de la región en esa concepción cuyo eje es el programa IMET<sup>15</sup>. En el mismo sentido ha cambiado la modalidad de los ejercicios conjuntos con los

---

Octubre del mismo año el Secretario de Defensa de EUA Rumsfeld presidió la conferencia "Seguridad y Oportunidad Económica" en Florida, en la que propuso la constitución de una fuerza centroamericana permanente de 700 efectivos, como correlato a los acuerdo económicos, que permita superar los riesgos a la seguridad en la región y afianzar los negocios. En este sentido ha avanzado, según Craddock; La Conferencia de Fuerzas Armadas Centroamericanas (CFAC) en la conformación de Batallón de Infantería formado por tropas de El Salvador, Nicaragua, Guatemala y Honduras (ver el informe antes mencionado)

<sup>13</sup> Esta iniciativa llamada Amistad Duradera se encuentra en una primera fase de implementación apuntando a "la interoperabilidad en mando, control, comunicaciones e inteligencia (de) Jamaica, República Dominicana, Panamá y las Bahamas" (Craddock, informe antes mencionado)

<sup>14</sup> América Latina y el Caribe quedan así divididos en su esquema entre el Comando Norte que además de EUA y Canadá contiene a México, Cuba y Bahamas.

<sup>15</sup> "El programa Internacional de Educación y Entrenamiento Militares (IMET) ... ha llegado a ser un componente clave de la seguridad nacional y la política extranjera de Estados Unidos. El programa ... suministra entrenamiento a estudiantes de aproximadamente 120 países ... Solamente en el año ... 2003 se entrenaron más de 11.000 estudiantes ... El programa ... tiene tres objetivos: a) acrecentar las capacidades de los ejércitos aliados y amigos para participar efectivamente en las operaciones de mantenimiento de paz y estabilidad bajo los auspicios la ONU o de otras entidades multinacionales; b)

países de la región pasando de la relación bilateral a grandes operativos multilaterales<sup>16</sup> que llegan, en sus últimas ediciones a involucrar hasta más de 10.000 efectivos de una docena de países.

Esta práctica rutinaria es la que forma a las fuerzas armadas de la región en la colaboración y la integración con las tropas de EUA. Es además la que le permitió a EUA encontrar inmediatamente la disposición a remplazar a sus tropas invasoras de Haití, en el 2004, por una misión de las NU bajo el comando de un oficial brasileño y conformada en alrededor de la mitad de sus efectivos por chilenos, argentinos y brasileños.

Como destacamos más arriba el Estado dominicano no es ajeno a esta política, para este año está programado uno de estos grandes ejercicios multinacionales en su territorio, el UNITAS Anfibia 2006, así que no es de extrañar que las tropas de EUA estén ahora en la región, ni que los dominicanos se sientan agraviados por eso.

---

promover la interoperabilidad con las fuerzas estadounidenses mediante la oportunidad que el programa ofrece a los estudiantes de familiarizarse con la doctrina militar, el proceso de planificación estratégica y los procedimientos operacionales y logísticos estadounidenses; c) establecer relaciones positivas de defensa a medida que funcionarios civiles y oficiales militares de Estados Unidos y otros países intercambian puntos de vista y valores, y se crea un respeto común y comprensión, tanto a nivel profesional como personal ... El éxito de este enfoque se observa en Afganistán e Irak, donde 29 de los 50 países con tropas sobre el terreno han participado en el programa ... El éxito del programa se refleja igualmente en el liderazgo internacional. Desde 1985 el programa de becarios de la National Defense University ha entrenado 471 funcionarios internacionales, de los cuales 25 han llegado a ser jefes de estado, embajadores, ministros de defensa, jefes de sus servicios o participantes principales en los esfuerzos de mantenimiento de paz de la ONU."

Bloomfield, Jr, Lincoln P. "Educación y Entrenamiento: Una Base Común Para La Seguridad" en *Agenda de la Política Exterior de Estados Unidos / Noviembre de 2004*

<sup>16</sup> Así los operativos UNITAS que consistían en una seguidilla de ejercicios bilaterales pasaron a tener tres Fases navales: Atlántico, Caribe y Pacífico y una Ribereña y otra Anfibia; además se realiza anualmente el PANAMAX que involucra a países de toda la región y la serie de los Cabañas con tropas aerotransportadas; a estos ejercicios en el terreno hay que agregarles toda la serie de ejercicios de gabinete como los Fuerzas Aliadas y Fuerzas Unidas, toda esta actividad se desarrolla siempre bajo la hipótesis de una intervención multinacional bajo el paraguas de las UN.

Pero el sentimiento de agravio debiera ser continental, pues debemos tener presente que así como República Dominicana no es una excepción en Centroamérica y el Caribe, esta región no lo es a nivel continental. Colombia para la Región Andina y, más recientemente, Paraguay para el Cono Sur son también eslabones fuertes de la cadena imperial que se extiende de modo flexible y va aunando bajo el comando de EUA fuerzas de todo el continente. Debemos tener la mirada puesta en nuestros territorios y en las políticas de nuestros gobiernos por que si esto es posible es por que hay diplomáticos, ministros y parlamentarios de todos los países que lo permiten y lo fomentan.